

PROT. N. 315/18/IV

PROCEDURA NEGOZIATA
PER L'AFFIDAMENTO UN APPALTO PER IL SERVIZIO DI TRATTAMENTO SFALCI E
POTATURE (COMPOSTAGGIO FRAZIONE VERDE) CON OPZIONE DI TRASPORTO
DELL'AMMENDANTE PRESSO IMPIANTO ESTERNO
CIG: 7584184A9E

VERBALE DELLA SECONDA SEDUTA PUBBLICA DEL 23 AGOSTO 2018

Il giorno 23 Agosto 2018 alle ore 15:15 presso la sede di REA Impianti srl Unipersonale in Rosignano Marittimo (LI) SS 206 Km 16,5 si apre la seconda seduta pubblica relativa alla procedura negoziata per l'affidamento di un appalto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) D. Lgs. 50/2016 avente ad oggetto il servizio di trattamento sfalci e potature (compostaggio frazione verde) con opzione di trasporto dell'ammendante presso impianto esterno, da eseguire con le modalità indicate nel contratto e nella Scheda tecnica allegati alla Lettera di Invito.

Il Responsabile del Procedimento, nella persona dell'ing. Stefano Ricci, presiede la seduta e, coadiuvato dal personale aziendale provvede agli adempimenti amministrativi di competenza della stazione appaltante.

E' presente Vanessa Nocchi (dipendente della Stazione appaltante) quale segretario verbalizzante;

➤ non è presente pubblico

È dato atto che:

- In data 21 Agosto 2018 si è tenuta la prima seduta pubblica all'esito della quale entrambi i concorrenti (Società Agricola Fuori Campo srl e Toscana Ecoverde srl) sono stati ammessi con riserva ed è stata trasmessa la nota per l'attivazione del soccorso istruttorio a favore dei medesimi, come da verbale in pari data.
 - In data 23 Agosto 2018 tramite pec entrambi i concorrenti hanno inviato la documentazione dettagliata di seguito, che resta acquisita agli atti di gara e, collocata in apposite buste sulle quali vengono scritti a mano rispettivamente i n. 1 e 2 ed aggiunto: "contiene integrazioni: soccorso istruttorio 21-22 agosto". Ciascuna delle due buste, a sua volta viene inserita nel Plico di competenza, affinché sia conservata insieme agli ulteriori documenti del medesimo concorrente.
- L'operatore economico Società Agricola Fuori Campo srl ha trasmesso i seguenti documenti:

REA IMPIANTI Srl UNIPERSONALE

Sede Legale
Loc. Le Morelline Due snc. 57016 Rosignano Solvay (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224
CF/P.IVA/CCIAA Livorno 01741410490
REA LI - 153942 - Capitale Sociale I.V. € 2.500.000,00

Sede Amm.va e Operativa
SS 206 Km 16,5
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

IMPIANTI

Rosignano Marittimo
SP Orcianese Km 1,2
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

Cecina
Via Pasubio, 130
57023 Cecina (LI)
Tel. 0586.680910 - Fax 0586.638077

- DVR della società agricola Fuori Campo srl
- Dichiarazione del legale rappresentante della società ove si legge “a ns avviso le attività di trasporto e conferimento a impianto autorizzato non rientrano nelle opere per le quali è necessita la richista di subappalto, con la presente siamo a comunicare che la scrivente società, in caso di aggiudicazione, intende far eseguire i trasporti alla società lesse srl”
- DVR lesse srl
- Autorizzazione impianto di recupero IESSE srl
- Certificati qualità lesse srl
- Allegato A sicurezza lesse srl
- Bilancio 2017-2016 lesse srl
- Iscrizione albo trasportatori lesse srl
- Durc in corso di validità lesse srl
- DVR lesse srl
- SOA lesse srl
- Visura camerale lesse srl

Evidentemente, in concorrente ha presentato dichiarazioni e documenti contraddittori, poiché ha contestualmente dichiarato di non voler ricorrere al subappalto per il trasporto, ma altresì di voler subaffidare (in ipotesi, subappaltare) il trasporto ad altro operatore economico (la lesse srl), del quale ha prodotto l'iscrizione all'albo dei trasportatori prescritta, di cui esso stesso concorrente non dichiara di essere a sua volta in possesso. Inoltre, non risulta aver dichiarato alcunché riguardo all'eventuale subappalto del trattamento, ed allega l'autorizzazione dell'impianto di altro operatore (la lesse srl), di cui esso stesso concorrente non dichiara di essere a sua volta in possesso. Non risulta dunque chiarito con quali modalità intenda conseguire i requisiti minimi di partecipazione alla gara e di esecuzione, né tantomeno come intenda in effetti eseguire il servizio oggetto di affidamento e di conseguenza risulta impossibile allo stato attuale decidere definitivamente in ordine alla sua ammissione. E, ammesso che l'operatore indicato (lesse srl) debba essere inteso come possibile subappaltatore, non risultano: né acquisito e prodotto il suo PASSOE, né indicati i nominativi degli altri due operatori componenti la terna, riguardo ai quali dovrebbero eventualmente essere prodotti anche le attestazioni i documenti ed il PASSOE.

- L'operatore economico Toscana Ecoverde srl ha trasmesso i seguenti documenti:
- Allegato 1 istanza di partecipazione integrata

REA IMPIANTI Srl UNIPERSONALE

Sede Legale
Loc. Le Morelline Due snc. 57016 Rosignano Solvay (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224
CF/P.IVA/CCIAA Livorno 01741410490
REA LI - 153942 - Capitale Sociale I.V. € 2.500.000,00

Sede Amm.va e Operativa
SS 206 Km 16,5
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

IMPIANTI

Rosignano Marittimo
SP Orcianese Km 1,2
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

Cecina
Via Pasubio, 130
57023 Cecina (LI)
Tel. 0586.680910 - Fax 0586.638077

- Autorizzazione impianto di recupero Toscana Ecoverde srl
 - Dichiarazione subappalto per il servizio di trasporto con terna di subappaltatori con la seguente documentazione:
 - Granchi srl con Allegato 1 Istanza di partecipazione e relativa autorizzazione albo nazionale gestori ambientali
 - Toscana Eco Fanghi srl con Allegato 1 Istanza di partecipazione e relativa autorizzazione albo nazionale gestori ambientali
 - Autotrasporti Macchi Manrico srl con Allegato 1 Istanza di partecipazione e relativa autorizzazione albo nazionale gestori ambientali
- Il concorrente risulterebbe aver quindi dichiarato la volontà di ricorrere al subappalto per parte del trasporto, nei limiti di legge, indicando la terna prescritta. Ma non ha allegato il PASSOE dei tre subappaltatori indicati.

Dato atto di tutto quanto sopra, il RUP constata che la partecipazione di entrambi i concorrenti è viziata da innumerevoli irregolarità, soltanto in parte sanate all'esito del soccorso istruttorio disposto. Provvede quindi alla rilettura di tutti gli atti di gara e di tutti gli atti e documenti da essi forniti. Rileva che relativamente al subappalto ed alla documentazione da allegare, in effetti, la lex specialis risulta sintetica e relativamente alle Autorizzazioni non perfettamente completa ed univoca: le prescrizioni relative alle modalità/forme di partecipazione ed alle Autorizzazioni da produrre sono infatti tutte indicate dalla lex specialis di gara complessivamente intesa (Disciplinare e relativi allegati, rinvio a previsioni di legge), ma non sono tutte espressamente e chiaramente sintetizzate nella parte del Disciplinare che elenca la documentazione e le informazioni da fornire ai fini dell'ammissione alla gara. Ritiene quindi che, per quanto fosse onere dei concorrenti prendere visione di tutta la lex specialis di gara complessivamente intesa, in effetti alcune criticità potrebbero essere derivate dalla circostanza di cui sopra. Ritiene di conseguenza che la gravissima sanzione dell'esclusione dei concorrenti, i quali entrambi prima hanno prodotto documenti irregolari/insufficienti e poi non hanno dato un seguito definitivamente utile al soccorso istruttorio attivato, potrebbe apparire allo stato attuale sproporzionata ed irragionevole. Infatti, da un lato entrambi i concorrenti verrebbero esclusi per irregolarità che, almeno in parte, potrebbero essere soltanto formali; dall'altro, le medesime irregolarità potrebbero derivare dalla loro mancata comprensione delle previsioni della lex specialis di gara. Ritiene infatti che, seppure il Disciplinare di gara sia da giudicare complessivamente corretto (in quanto integrato da richiami alla legge vigente e dagli allegati a base di gara) la sua formulazione possa non essere stata compresa perfettamente dai concorrenti e che in effetti, tenuto conto anche del tipo di professionalità interpellate, sia ragionevole consentire un ulteriore occasione di chiarimento ed integrazione.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, lette le norme di cui al d.lgs. 50/2016 sulla procedura di gara, tenuto conto delle norme e dei principi di cui alla legge n. 241/1990 sui procedimenti amministrativi e di quelli

REA IMPIANTI Srl UNIPERSONALE

Sede Legale
Loc. Le Morelline Due snc. 57016 Rosignano Solvay (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224
CF/P.IVA/CCIAA Livorno 01741410490
REA LI - 153942 - Capitale Sociale I.V. € 2.500.000,00

Sede Amm.va e Operativa
SS 206 Km 16,5
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

IMPIANTI

Rosignano Marittimo
SP Orcianese Km 1,2
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

Cecina
Via Pasubio, 130
57023 Cecina (LI)
Tel. 0586.680910 - Fax 0586.638077

legislativi e costituzionali sulla redazione degli atti amministrativi e sulla semplificazione, lette le istruzioni ministeriali sulle modalità di comunicazione nell'ambito dei procedimenti amministrativi, in attuazione del principio del favor participationis, considerata la simmetria delle posizioni di entrambi gli unici due concorrenti in gara che consente il bilanciamento anche con l'attuazione del principio della par condicio, ritenuto legittimo un ulteriore approfondimento istruttorio in contraddittorio con i concorrenti in quanto pro-concorrenziale a condizione che restino fermi e immutati i contenuti delle offerte pervenute

dispone

di dare luogo ad una ulteriore fase di soccorso istruttorio, nell'ambito della quale:

1) ribadire ad entrambi i concorrenti tutto quanto segue

Le prestazioni di trasporto possono essere eseguite soltanto da Operatori Economici che siano in possesso della seguente autorizzazione: iscrizione all' Albo Nazionale dei Gestori Ambientali per i trasporti per il rifiuto identificato con CER 191207;

Le prestazioni di trattamento possono essere eseguite soltanto da Operatori Economici che siano in possesso della seguente autorizzazione: impianto di recupero del rifiuto identificato con CER 191207 attività R3-R13;

I concorrenti possono astrattamente conseguire il possesso dei requisiti con tutte le modalità consentite dalla legge, tra cui il cumulo mediante ATI/RTI, l'acquisizione mediante avvalimento o anche mediante subappalto necessario (è c.d. "subappalto necessario", quello tramite il quale il subappaltatore fornisce un requisito di cui senza il subappaltatore il concorrente sarebbe privo). I concorrenti hanno già dichiarato di partecipare alla gara in forma monosoggettiva (non in ATI/RTI), senza avvalimento, ed hanno già presentato un'offerta: tali presupposti sono cristallizzati nella documentazione pervenuta e non possono essere modificati, neppure con successive dichiarazioni, nella presente gara. Ove condizionati o modificati comporteranno come per legge l'esclusione del concorrente interessato. Restano irregolari le loro dichiarazioni relative al subappalto;

La documentazione presentata in gara deve consentire di comprendere esattamente (oltre che la forma di partecipazione) anche le loro volontà riguardo all'eventuale ricorso al subappalto;

La documentazione presentata in gara deve consentire alla Stazione Appaltante anche di effettuare le verifiche di competenza (anche sui requisiti attestati dai subappaltatori);

Ai sensi dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016 l'aggiudicatario deve eseguire direttamente tutte le prestazioni oggetto del contratto. Il contratto non può essere ceduto a pena di nullità (art. 105 comma 1);

Ai sensi – nei limiti e nei modi – di cui al citato art. 105 può essere autorizzato il subappalto delle prestazioni per le quali non sia espressamente escluso;

REA IMPIANTI Srl UNIPERSONALE

Sede Legale
Loc. Le Morelline Due snc. 57016 Rosignano Solvay (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224
CF/P.IVA/CCIAA Livorno 01741410490
REA LI - 153942 - Capitale Sociale I.V. € 2.500.000,00

Sede Amm.va e Operativa
SS 206 Km 16,5
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

IMPIANTI

Rosignano Marittimo
SP Orcianese Km 1,2
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

Cecina
Via Pasubio, 130
57023 Cecina (LI)
Tel. 0586.680910 - Fax 0586.638077

Il subappalto è il contratto con il quale l'appaltatore affida a terzi l'esecuzione di parte delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto. Costituisce, comunque, subappalto qualsiasi contratto avente ad oggetto attività ovunque espletate che richiedono l'impiego di manodopera, quali le forniture con posa in opera e i noli a caldo, se singolarmente di importo superiore al 2 per cento dell'importo delle prestazioni affidate o di importo superiore a 100.000 euro e qualora l'incidenza del costo della manodopera e del personale sia superiore al 50 per cento dell'importo del contratto da affidare (art. 105 comma 2).

Non costituiscono invece subappalto le prestazioni rese in favore dei soggetti affidatari in forza di contratti continuativi di cooperazione, servizio e/o fornitura sottoscritti in epoca anteriore alla indizione della procedura finalizzata alla aggiudicazione dell'appalto. I relativi contratti sono depositati alla stazione appaltante prima o contestualmente alla sottoscrizione del contratto di appalto (art. 105 comma 2 lettera c-bis)). L'affidatario comunica alla stazione appaltante, prima dell'inizio della prestazione, per tutti i sub-contratti che non sono subappalti, stipulati per l'esecuzione dell'appalto, il nome del sub-contraente, l'importo del sub-contratto, l'oggetto del lavoro, servizio o fornitura affidati. Sono, altresì, comunicate alla stazione appaltante eventuali modifiche a tali informazioni avvenute nel corso del sub-contratto. E' altresì fatto obbligo di acquisire nuova autorizzazione integrativa qualora l'oggetto del subappalto subisca variazioni e l'importo dello stesso sia incrementato nonché siano variati i requisiti di cui al comma 7 (art. 105 comma 2).

L'eventuale subappalto non può superare la quota del 30 per cento dell'importo complessivo del contratto;

L'aggiudicatario, per poter ricorrere al subappalto in fase di esecuzione, deve aver dichiarato al momento dell'offerta la volontà di ricorrere al subappalto ed avere indicato le parti di servizi che intende subappaltare e comunque deve ricorrere a subappaltatori qualificati (cioè in possesso di tutti i requisiti, generali e speciali, necessari) per la parte di esecuzione oggetto di subappalto (art. 105 comma 4);

In ogni caso, potrà subappaltare solo previa autorizzazione da richiedere alla Committente in fase di esecuzione, e non potrà subappaltare ad Operatori che abbiano partecipato alla gara come concorrenti (art. 105 comma 4);

Nel caso in cui i concorrenti intendano subappaltare prestazioni di cui al comma 53 dell'articolo 1 della legge 190/2012, devono indicare in gara per ciascuna di esse una terna (tre nominativi) di subappaltatori. La terna di subappaltatori va indicata con riferimento a ciascuna tipologia di prestazione da subappaltare (art. 105 comma 6);

Tra le attività per le quali è necessario indicare la terna, rientrano: a) il trasporto di materiali a scarica per conto di terzi, b) il trasporto, anche transfrontaliero, e lo smaltimento di rifiuti per conto di terzi, e) i noli a freddo di macchinari, g) i noli a caldo di macchinari, h) autotrasporti per conto di terzi;

AmMESSO che l'aggiudicatario abbia adempiuto in gara a tutto quanto prescritto, e intenda utilizzare il subappalto, in fase di esecuzione deve depositare il contratto di subappalto presso la stazione appaltante almeno venti giorni prima della data di effettivo inizio dell'esecuzione delle relative prestazioni. Il contratto di

REA IMPIANTI Srl UNIPERSONALE

Sede Legale
Loc. Le Morelline Due snc. 57016 Rosignano Solvay (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224
CF/P.IVA/CCIAA Livorno 01741410490
REA LI - 153942 - Capitale Sociale I.V. € 2.500.000,00

Sede Amm.va e Operativa
SS 206 Km 16,5
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

IMPIANTI

Rosignano Marittimo
SP Orcianese Km 1,2
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

Cecina
Via Pasubio, 130
57023 Cecina (LI)
Tel. 0586.680910 - Fax 0586.638077

subappalto, corredato della documentazione tecnica, amministrativa e grafica direttamente derivata dagli atti del contratto affidato, indica puntualmente l'ambito operativo del subappalto sia in termini prestazionali che economici (art. 105 comma 7);

L'aggiudicatario deve allegare alla copia autentica del contratto di subappalto la dichiarazione circa la sussistenza o meno di eventuali forme di controllo o di collegamento a norma dell'articolo 2359 del codice civile con il titolare del subappalto o del cottimo. Analoga dichiarazione deve essere effettuata da ciascuno dei soggetti partecipanti nel caso di raggruppamento temporaneo, società o consorzio (art. 105 comma 18);

L'esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non può formare oggetto di ulteriore subappalto (art. 105 comma 19);

L'aggiudicatario resta responsabile in via esclusiva nei confronti della stazione appaltante per l'esecuzione di tutto il contratto. L'aggiudicatario resta responsabile in solido con il subappaltatore in relazione agli obblighi retributivi e contributivi, ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 (art. 105 comma 8). L'aggiudicatario è tenuto ad osservare integralmente il trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni. E', altresì, responsabile in solido dell'osservanza delle norme anzidette da parte dei subappaltatori nei confronti dei loro dipendenti per le prestazioni rese nell'ambito del subappalto (art. 105 comma 9). L'affidatario deve provvedere a sostituire i subappaltatori relativamente ai quali apposita verifica abbia dimostrato la sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 (art. 105 comma 12). La stazione appaltante corrisponde direttamente al subappaltatore, al cottimista, al prestatore di servizi ed al fornitore di beni o lavori, l'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite nei seguenti casi: a) quando il subappaltatore o il cottimista è una microimpresa o piccola impresa; b) in caso di inadempimento da parte dell'appaltatore; c) su richiesta del subappaltatore e se la natura del contratto lo consente (art. 105 comma 13). L'affidatario deve praticare, per le prestazioni affidate in subappalto, gli stessi prezzi unitari risultanti dall'aggiudicazione, con ribasso non superiore al venti per cento, nel rispetto degli standard qualitativi e prestazionali previsti nel contratto di appalto. L'affidatario corrisponde i costi della sicurezza e della manodopera, relativi alle prestazioni affidate in subappalto, alle imprese subappaltatrici senza alcun ribasso; la stazione appaltante, sentito il direttore dei lavori, il coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, ovvero il direttore dell'esecuzione, provvede alla verifica dell'effettiva applicazione della presente disposizione. L'affidatario è solidalmente responsabile con il subappaltatore degli adempimenti, da parte di questo ultimo, degli obblighi di sicurezza previsti dalla normativa vigente (art. 105 comma 14).

2) richiedere ad entrambi i concorrenti ulteriori e definitivi integrazioni e chiarimenti

- al concorrente denominato Toscana Eco Verde srl, in conformità a tutto quanto sopra, di acquisire e produrre il PASSOE per ciascuno dei subappaltatori indicati nella terna;

REA IMPIANTI Srl UNIPERSONALE

Sede Legale
Loc. Le Morelline Due snc. 57016 Rosignano Solvay (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224
CF/P.IVA/C.CIAA Livorno 01741410490
REA LI - 153942 - Capitale Sociale I.V. € 2.500.000,00

Sede Amm.va e Operativa
SS 206 Km 16,5
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

IMPIANTI

Rosignano Marittimo
SP Orcianese Km 1,2
57016 Rosignano Marittimo (LI)
Tel. 0586.744153 - Fax 0586.744224

Cecina
Via Pasubio, 130
57023 Cecina (LI)
Tel. 0586.680910 - Fax 0586.638077

- al concorrente denominato Società Agricola Fuoricampo srl, in conformità a tutto quanto sopra, di chiarire definitivamente ed in modo univoco se intende subappaltare, quali prestazioni intende eventualmente subappaltare, in quale percentuale, a quali tre subappaltatori, se è esso stesso in possesso o meno di tutti i requisiti minimi prescritti, se il subappalto cui intende ricorrere è necessario e limitatamente a quale percentuale di prestazioni

3) raccomandare ad entrambi i concorrenti di attenersi scrupolosamente a tutto quanto dedotto al precedente punto 1), trattandosi di previsioni di legge che la stazione appaltante non può e non intende disattendere

4) dispone la Seduta pubblica per il giorno 11 Settembre 2018 alle ore 12:00

dà atto altresì che

all'esito di tale fase, le irregolarità formali potranno essere sanate come per legge in conformità alle previsioni di cui all'art. 83 comma 9 d.lgs. 50/2016, i concorrenti potranno essere definitivamente ammessi/esclusi di conseguenza, si potrà proporre l'aggiudicazione a favore della prima migliore offerta validamente pervenuta e definitivamente ammessa.

La seduta si conclude alle ore 16:14

Letto confermato e sottoscritto,

Il Responsabile del Procedimento
Ing. Stefano Ricci

Il documento è firmato digitalmente in data 24 Agosto 2018